

Mottakere i henhold til adresseliste

<b>Deres ref.:</b>	<b>Dato:</b>	<b>Vår ref.:</b>	<b>Saksbehandler:</b>
	10.07.2020	20/09442-1	Anne Cathrine Vestrheim

## HØRING - OPPFØRING AV STOFFER PÅ LISTENE FOR NARKOTIKAPREKURSorer

Statens legemiddelverk sender med dette på høring forslag om å oppføre 9 nye stoffer i kategori 1 i vedlegg I i forskrift om stoffer som kan brukes ved ulovlig fremstilling av narkotika. I tillegg foreslås Tunisia oppført i vedlegg II «Eksport av stoffer i kategori 3 til følgende land krever eksporttillatelse» da landet har bedt om å bli forhåndsvarslet om alle forsendelser også av stoffer i kategori 3.

I henhold til ovennevnte forskrift § 16 er det Statens legemiddelverk som bestemmer hvilke stoffer som til enhver tid omfattes av kategori 1, 2 og 3 i vedlegg I og hvilke land og stoffer som omfattes av vedlegg II.

Høringsfrist: **2.oktober 2020**

Hørings svar merket med vårt **saksnummer 20/09442** sendes Statens Legemiddelverk på følgende adresse: [post@legemiddelverket.no](mailto:post@legemiddelverket.no), alternativt: Statens legemiddelverk, Postboks 240 Skøyen, 0213 Oslo.

### Innledning

Forskrift 2006-02-17-263 om stoffer som kan brukes ved ulovlig fremstilling av narkotika gjelder markedsføring og annen håndtering av visse stoffer som kan brukes ved ulovlig fremstilling av narkotika og handel med de nevnte stoffer mellom Norge og land utenfor EØS-området.

Forskrift om stoffer som kan brukes ved ulovlig fremstilling av narkotika har som formål å sikre kontroll og overvåking av import, eksport, transitt, fremstilling, mottak, besittelse, håndtering og omsetning av visse stoffer som kan brukes ved ulovlig fremstilling av narkotika med sikte på å hindre spredning av slike stoffer.

Narkotikaprekursorer har i utgangspunktet lovlige anvendelsesområder, eksempelvis som laboratoriereagenser og råvarer i industrielle prosesser, slik som produksjon av syntetisk plast,

legemidler, kosmetikk og parfyme. Samtidig er det kjent at narkotikapreksursorer også benyttes til ulovlig fremstilling av narkotika og psykotrope stoffer.

Forskriften inneholder lister over de aktuelle stoffene, og disse er delt i tre kategorier.

### Forslag om oppføring av nye stoffer på listene

Legemiddelverket foreslår å føre følgende stoffer opp i vedlegg I kategori 1;

<b>Stoff</b>	<b>Betegnelse i tolltariffen (dersom forskjellig)</b>	<b>Varenummer i tolltariffen</b>	<b>CAS-nr.</b>
3,4-MDP-2-P metylglycidat		29.32.9900	13605-48-6
3,4-MDP-2-P metylglycidsyre		29.32.9900	2167189-50-4
4-anilino-N-fenetylpiiperidin (ANPP)		29.33.3908	21409-26-7
Alfa-fenylacetoacetamid (APAA)		29.24.2900	4433-77-6
alfa-fenylacetonitril (APAAN)		29.26.4000	4468-48-8
'(1R,2S)-(-)-klorefedrin		29.39.4100	110925-64-9
(1S,2R)-(+)-klorefedrin		29.39.4100	110925-64-9
(1S,2S)-(+)-klorpseudofedrin		29.39.4200	73393-61-0
(1R,2R)-(-)-klorpseudofedrin		29.39.4200	771434-80-1'
Metyl-alfa-fenylacetoacetat (MAPA) <sup>1</sup>		29.18.3090	16648-44-5
N-fenetyl-4-piperidon (NPP)		29.33.3908	39742-60-4

### Om stoffene

Syv av stoffene er etter beslutning i FNs narkotikakommisjon regulert av FNs konvensjon av 1988 om bekjempelse av ulovlig handel med narkotika og psykotrope stoffer og to av stoffene har EU-kommisjonen vedtatt at skal reguleres av EU-forordningene om kontroll av narkotikapreksursorer.

<sup>1</sup> Inkludert optiske isomerer

### Stoffer vedtatt oppført av FNs narkotikakommisjon

#### 2014

Stoffet **alpha-fenylacetoacetonitril (APAAN)** er en umiddelbar prekursor for stoffet P-2-P, og en pre-prekursor for amfetamin og metamfetamin. APAAN anses som en designer-prekursor og det er ikke noen kjent legal handel med stoffet. APAAN og optiske isomerer ble vedtatt oppført i tabell 1 i 1988-konvensjonen i 2014<sup>2</sup>.

#### 2017

De to stoffene **4-anilino-N-fenetylpiiperidin (ANPP)** og **N-fenetyl-4-piperidon (NPP)** er prekursorer for fentanyl. ANPP og NPP anvendes i legal legemiddelproduksjon av fentanyl, men oppføringen i kategori 1 vil ikke medføre store konsekvenser for den legale handel. ANPP og NPP ble vedtatt oppført i tabell 1 i 1988-konvensjonen i 2017<sup>3,4</sup>.

#### 2019

Både stoffene **3,4-MDP-2-P metylglycidat**, **3,4-MDP-2-metyl glycidisyre** og **alfa-fenylacetoacetamid (APAA)**, ble vurdert som stoffer som ofte ble brukt i ulovlig fremstilling av amfetaminlignende stimulerende stoffer, hovedsakelig MDMA og lignende substanser. Stoffene benyttes i små mengder innen forskning og i laboratorieanalyser, men har ellers ingen kjent lovlig bruk. Stoffene ble vedtatt oppført i tabell 1 i 1988-konvensjonen i 2019<sup>5, 6, 7</sup>.

#### 2020

Stoffet **metyl-alfa-fenylacetoacetat (MAPA)** er en pre-prekursor for produksjon av amfetamin og metamfetamin, et designer-prekursor. MAPA ble vedtatt oppført i tabell I i 1988-konvensjonen ved årets møte i narkotikakontrollrådet i Wien i mars<sup>8</sup>.

Norge har tiltrådt FNs konvensjon av 1988 om bekjempelse av ulovlig handel med narkotika og psykotrope stoffer og er følgelig forpliktet til å ta inn oppførte stoffer i nasjonalt regelverk.

### Stoffer vedtatt regulert av EU-kommisjonen

Gjennom forordning (EU) 2016/1443 ble det besluttet at de to enkeltstoffene klorfedrin og klorpseudoefedrin skulle føres opp i kategori 1 i forordningene (EF) 273/2004 og (EF) 111/2005. Bakgrunnen for oppføringen var at disse stoffene er direkte prekursorer til ulovlig produksjon av metamfetamin. På bakgrunn av risikoen for at stoffene brukes i produksjon av ulovlige narkotiske stoffer, i tillegg til at det er begrenset lovlig handel med stoffene, har EU valgt å føre stoffene opp på listen over kontrollerte stoffer. Stoffene klorfedrin og klorpseudoefedrin ble ført opp i kommisjonsforordningene med begge isomerer i 2016<sup>9</sup>.

<sup>2</sup> FNs narkotikakommisjonsmøte 2014 - Kommisjonsbeslutning 57/1

<sup>3</sup> FNs narkotikakommisjonsmøte 2017 – kommisjonsbeslutning 60/12

<sup>4</sup> FNs narkotikakommisjonsmøte 2017 – Kommisjonsbeslutning 60/13

<sup>5</sup> FNs narkotikakommisjonsmøte 2019 – Kommisjonsbeslutning 62/10

<sup>6</sup> FNs narkotikakommisjonsmøte 2019 – Kommisjonsbeslutning 62/11

<sup>7</sup> FNs narkotikakommisjonsmøte 2019 – Kommisjonsbeslutning 62/12

<sup>8</sup> FNs narkotikakommisjonsmøte 2020 – Kommisjonsbeslutning 63/1

<sup>9</sup> <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32016R1443&from=EN>, sett 17.juni 2020



EUs forordning (EU) 2016/1443 er implementert i forskriften om handel mellom Norge og land i EØS-området med stoffer som kan brukes ved ulovlig fremstilling av narkotika (narkotikaprekursorer).

Da forskriften om stoffer som kan brukes ved ulovlig fremstilling av narkotika, ikke er en del av EØS-avtalen, er Norge ikke forpliktet til å føre opp disse stoffene i den nasjonale forskriften som omhandler handel med tredjeland, men basert på EU-kommisjonens vurdering av stoffene, anses det som lite hensiktsmessig å la være.

### **Oppføring av Tunisia på listen i vedlegg II**

Tunisia foreslås oppført på listen i Vedlegg II «Eksport av stoffer i kategori 3 til følgende land krever eksporttillatelse» da landet, med henvisning til forpliktelsene i 1988-konvensjonen, har bedt om å bli forhåndsvarslet om alle forsendelser også av stoffer i kategori 3.

### **Vurdering og konklusjon**

FNs narkotikakommisjon har vedtatt å listeføre syv stoffer i tabell 1 i 1988-konvensjonen. Da Norge har tiltrådt FNs konvensjon av 1988, er vi forpliktet til å ta inn de oppførte stoffene i nasjonalt regelverk.

Da EU-kommisjonen har vedtatt å regulere to stoffer i forordningene (EF) 273/2004 og (EF) 111/2005 på bakgrunn av utbredt bruk ved ulovlig narkotikaproduksjon, fremstår det som svært hensiktsmessig at også Norge listefører disse stoffene i forskriften som gjelder handel med de aktuelle stoffene mellom Norge og land utenfor EØS-området.

Den legale bruken av disse stoffene er minimal eller ikke-eksisterende for de fleste av de 9 stoffene. For de stoffene som har en legal bruk, enten i legemiddelproduksjon, som analysestandarder eller innen forskning, så kan aktuelle virksomheter søke Legemiddelverket om tillatelse til import, eksport, kjøp, salg eller bruk. Det er ingen kostnader forbundet med å søke om slike tillatelser, slik at det en eventuell listeføring ikke anses å medføre betydelig økonomiske eller administrative konsekvenser for aktuelle virksomheter.

Legemiddelverket foreslår at de ni stoffene som nevnt ovenfor føres opp i listen over kategori 1-stoffer i vedlegg I i forskrift om stoffer som kan brukes ved ulovlig fremstilling av narkotika, noe som vil medføre at handel med stoffene med land utenfor EØS-området blir regulert.

Legemiddelverket foreslår videre å føre opp Tunisia på listen over land i vedlegg II som ønsker forhåndsvarsler av alle forsendelser med narkotikaprekursorer, også stoffene i kategori 3.

Vennlig hilsen  
Statens legemiddelverk

Anne S. Onsgård Sagabråten (e.f.)  
Seniorrådgiver

Anne Cathrine Vestrheim  
Forsker



Kopi:

Helse- og omsorgsdepartementet, Postboks 8011 Dep, 0030 OSLO

Vedlegg:

Høringsliste